

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

20.05.2020 № 24-03-08/41431

Шевченко Д.В.

На № _____

asfactoring@gmail.com

копия: Аппарат Правительства
Российской Федерации

О рассмотрении обращения
На письмо от 6 апреля 2020 г.
№ 006-ДШ/АФК

Уважаемый Дмитрий Владимирович!

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее – Департамент), рассмотрев Ваши предложения, направленные письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2020 г. № П13-21947, по внесению изменений в бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (далее – предложения, Бюджетный кодекс, Закон № 44-ФЗ соответственно) в части использования механизма факторинга в качестве принятой на период пандемии антикризисной меры, в рамках компетенции сообщает следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 44-ФЗ законодательство о контрактной системе основывается в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации и Бюджетного кодекса (далее – Гражданский кодекс).

Согласно статье 432 Гражданского кодекса договор считается заключенным, если между сторонами в требуемой в подлежащих случаях форме достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Частью 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона № 44-ФЗ.

Согласно подпункту 1 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается, в том числе обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги.

Таким образом, условие о порядке оплаты товара, работы или услуги, включая платежные реквизиты, которые указаны в государственном (муниципальном) контракте, является существенным и в силу положений, определенных законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не может быть изменено.

Кроме того, частью 5 статьи 95 Закона № 44-ФЗ установлено, что при исполнении контракта не допускается перемена поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случая, если новый поставщик (подрядчик, исполнитель) является правопреемником поставщика (подрядчика, исполнителя) по такому контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения.

Необходимо отметить, что в соответствии с положениями статьи 6 Бюджетного кодекса обусловленные договором (государственным (муниципальным) контрактом) расходные обязательства являются обязанностью публично-правового образования или действующего от его имени казенного учреждения, органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления (муниципальных органов) предоставить физическому или юридическому лицу средства из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Таким образом, государственный (муниципальный) контракт хотя и является формой двусторонней сделки, но права и обязанности получателей бюджетных средств при оплате такого договора, регулируются бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Оплата государственного (муниципального) контракта является исполнением бюджета по расходам и нормами Бюджетного кодекса уступка требования (цессия) и финансирование под уступку денежного требования по оплате денежного обязательства, возникающего из государственного (муниципального) контракта, не предусмотрены.

В соответствии с пунктом 1 статьи 219 Бюджетного кодекса исполнение бюджета по расходам осуществляется в порядке, установленном соответствующим финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом), с соблюдением требований Бюджетного кодекса.

Положениями пункта 2 статьи 219 Бюджетного кодекса исполнение бюджетов по расходам предусматривает: принятие и учет бюджетных и денежных обязательств; подтверждение денежных обязательств; санкционирование оплаты денежных обязательств; подтверждение исполнения денежных обязательств. Обязательства, не принятые к учету в соответствии с нормами бюджетного законодательства Российской Федерации, не подлежат оплате (статья 219 Бюджетного кодекса).

Для постановки на учет бюджетных и денежных обязательств Федеральное казначейство, финансовые органы субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), органы управления государственными внебюджетными фондами осуществляют в соответствии с установленным порядком контроль за непревышением бюджетных обязательств над соответствующими лимитами бюджетных обязательств или бюджетными ассигнованиями, доведенными до получателя бюджетных средств, и соответствием сведений о государственном (муниципальном) контракте в реестре контрактов (пункт 5 статьи 219 Бюджетного кодекса).

При этом оплата осуществляется при постановке на учет денежного обязательства, информация о котором должна соответствовать поставленному на учет соответствующему бюджетному обязательству (абзац четвертый пункта 5 статьи 219 Бюджетного кодекса).

Сформированная система учета и исполнения бюджетных обязательств соответствует принципу адресности и целевого использования бюджетных средств, определенного статьей 38 Бюджетного кодекса, и именно в этой связи накладывает на получателей средств из бюджета (в том числе исполнителей государственных (муниципальных) контрактов) законодательно определенные обязанности, как например, обязательность включения в реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесс, открытия лицевых счетов в Федеральном казначействе. При этом Федеральное казначейство осуществляет контроль операций на указанных счетах.

Правоотношения, основанные на договоре факторинга, в соответствии с пунктом 1 статьи 824 Гражданского кодекса Российской Федерации предполагают, что финансовый агент (фактор) обязуется совершить не менее двух из перечисленных в указанной статье действий, связанных с денежными требованиями, являющимися предметом уступки.

Сложившиеся на рынке модели факторинга предполагают сопровождение финансовым агентом крупных ретейлерских сетей, иных экономических агентов, имеющих широкие сети поставщиков (исполнителей). В указанных случаях экономический агент передает фактору полномочия по учету обязательств контрагентов, своевременному расчету с указанными контрагентами.

Для публично-правового образования указанный функционал выполняет Федеральное казначейство и финансовые органы субъектов Российской Федерации (муниципальных образований). При этом полномочия Федерального казначейства в отношении сопровождения средств в рамках государственных контрактов включают не только учет поставщиков (подрядчиков, исполнителей), но и его соисполнителей.

Начиная с 2015 года федеральным законом о федеральном бюджете предусматриваются положения о казначейском сопровождении средств в рамках исполнения государственных контрактов, позволяющие определить фактическую себестоимость закупаемых по государственным контрактам товаров, работ, услуг через раскрытие и контроль структуры цены контракта (абзац четвертый

части 1 статьи 5 Федерального закона от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 380-ФЗ).

В этой связи для государственного контракта бюджетное законодательство Российской Федерации устанавливает обязательные для сторон правила, отличающие условия государственных контрактов от аналогичных договоров (например, по открытию поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и его соисполнителями лицевого счета в органах Федерального казначейства (часть 1 статьи 5 Федерального закона № 380-ФЗ).

Контроль за использованием предоставленных из бюджета средств направлен на своевременное предотвращение бюджетных рисков публично-правовых образований, связанных с неисполнением или ненадлежащим исполнением государственного контракта на любом его этапе (Правила казначейского сопровождения средств государственного оборонного заказа в валюте Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 года № 1819).

Учитывая изложенное, предложение по возможности использования финансирования под уступку денежного требования по оплате обязательств, возникающих на основании государственных (муниципальных) контрактов, не могут быть поддержаны.

Заместитель директора Департамента

Д.А. Готовцев

