



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

21.03.2017 № *7304-ЕЕ/228к*

На № _____ от _____

**О расширении доступа субъектов малого
и среднего предпринимательства
к кредитным ресурсам**

Минфин России
ФАС России
АО «Корпорация «МСП»
Банк России

Ассоциация Факторинговых Компаний
Ассоциация российских банков
ООО «Опора России»

В соответствии с пунктом 4 раздела I протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 17 февраля 2017 г. № 2 Минэкономразвития России совместно с Минфином России, АО «Корпорация «МСП» в целях расширения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным ресурсам и закупкам и с учетом анализа исполнения директивы Правительства Российской Федерации от 11 октября 2016 г. № 7704п-П13 с участием Банка России необходимо подготовить предложения о внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части внедрения практики уступки денежного требования (факторинга) при осуществлении закупок.

Вопрос расширения практики применения уступки права требования (факторинга) при осуществлении закупок ранее рассматривался Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. Согласно указанной позиции необходимо отметить следующие спорные вопросы.

1. В настоящее время в законодательстве Российской Федерации не определено понятия «факторинг».

Кроме того, пунктом 7 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) установлен запрет победителю торгов уступать права и осуществлять

перевод долга по обязательствам, возникшим из заключенного на торгах договора, если в соответствии с законом заключение договора возможно только путем проведения торгов.

Таким образом, победитель закупки, проведенной в форме конкурса или аукциона, не вправе уступать права и осуществлять перевод долга по обязательствам, возникшим из заключенного договора.

2. В части регулирования правоотношений государственных (муниципальных) заказчиков, осуществляющих закупки путем проведения торгов (аукционов, конкурсов) в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), необходимо отметить, что согласно пункту 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается. Указанная норма подразумевает, что перечисление денежных средств заказчиком возможно только исполнителю государственного (муниципального) контракта. Таким образом, уступки или передачи права требования по государственным (муниципальным) контрактам третьим лицам не допускается.

Также необходимо отметить, что одним из условий использования факторинговых схем является отсрочка платежа по основному договору, что в соответствии с гражданским законодательством рассматривается как предоставление кредита (глава 42 ГК РФ). Необходимо отметить, что положения главы 42 ГК РФ предусматривают осуществление заимствований исключительно в установленном бюджетным законодательством Российской Федерации порядке.

Таким образом, включение в контракт условий об отсрочке или рассрочке платежа не соответствуют положениям бюджетного законодательства Российской Федерации.

3. В настоящее время существуют следующие риски внедрения механизмов факторинга по обязательствам публично-правового образования:

множественность уступок денежного требования;

недостаточные требования к банкам и факторинговым компаниям с учетом их публичного характера правоотношений (согласно статье 825 ГК РФ в качестве финансового агента может выступать любая коммерческая организация, требования о наличии лицензии не предусмотрено);

неурегулированность порядка взаиморасчетов при предъявлении заказчиками встречных требований к кредитору (поставщику);

риски ненадлежащей оплаты заказчиком обязательств по контракту финансовому агенту в связи с переуступкой финансовым агентом права требования третьему лицу. При этом необходимо отметить, что в гражданском законодательстве отсутствует ответственность за подобные действия.

4. Положения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) не содержат ограничений в отношении применения уступки денежного требования. При этом стоимость рассрочки (отсрочки) платежа увеличивает цену договора.

Применение отдельными видами юридических лиц уступки денежного требования возможно только в случае проведения закупочных процедур, определенных положением о закупке, за исключением торгов.

При этом необходимость и целесообразность применения факторинга при исполнении договоров и виды договоров, в которых механизм факторинга будет обеспечивать достижение целей и принципов Закона № 223-ФЗ, а также достижение максимального экономического эффекта при осуществлении своей деятельности заказчиками, определяют только сами юридические лица, осуществляющие закупки в соответствии с положениями Закона № 223-ФЗ.

В связи с изложенным прошу представить предложения в части внедрения в законодательство Российской Федерации механизма уступки права требования (факторинга) в целях расширения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным ресурсам и закупкам, в том числе в части установления понятия «факторинг», требований к оказанию указанных услуг, разграничения прав и обязанностей участников факторинга, в адрес Минэкономразвития России в срок до 30 марта 2017 г.



Е.И. Елин